

Uchwała Nr 2.31.2026
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 27 stycznia 2026 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XVII/99/25 Rady Gminy Szelków z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty i zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących odpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XVII/99/25 Rady Gminy Szelków z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty i zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących odpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, tj. § 1 ust. 2, z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Szelków skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 31 grudnia 2025 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr XVII/99/25 Rady Gminy Szelków z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty i zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących odpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 ust. 2 badanej uchwały Rada Gminy Szelków wprowadziła definicję gospodarstwa domowego, cyt. „Przez gospodarstwo domowe, o którym mowa w ust. 1, rozumie się osoby prowadzące wspólne gospodarstwo domowe i zamieszkujące wspólnie w jednym lokalu”.

W ocenie Kolegium Izby przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie dają radzie gminy delegacji do wprowadzenia definicji gospodarstwa domowego. Oznacza to, że Rada Gminy Szelków

przekroczyła upoważnienie ustawowe zawarte w przepisach art. 6j ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, rada gminy może uchwalić stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego (tak: wyrok WSA w Gliwicach z dnia 30 października 2014 r. sygn. akt I SA/GI 636/14; wyrok NSA z dnia 14 grudnia 2011 r. sygn. akt II OSK 2058/11).

Kolegium Izby podziela pogląd wyrażony w wyroku WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 5 marca 2014 r. sygn. akt I SA/Go 51/14, według którego, cyt. „w art. 6j ust. 2 ustawy przewidziano wyłącznie możliwość wprowadzenia opłaty kwotowej od »gospodarstwa domowego«. Ustawodawca nie zdefiniował tego pojęcia. Jednocześnie nie zdecydował się scedować tej kompetencji na organy odpady stanowiące gmin. Tym samym niedopuszczalne było, aby rada gminy w drodze aktu prawa miejscowego, dokonywała niejako doprecyzowania czy definiowania tego pojęcia”.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski