

Uchwała Nr XXXVIII/286/23
Rady Gminy Szelków
z dnia 10 stycznia 2023 r.

w sprawie skargi Wojewody Mazowieckiego na Uchwałę Nr XXXIV/262/22 Rady Gminy Szelków z dnia 30 września 2022 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szelków

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 329, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Udziela się odpowiedzi na skargę Wojewody Mazowieckiego z dnia 12 grudnia 2022 r. na Uchwałę XXXIV/262/22 Rady Gminy Szelków z dnia 30 września 2022 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szelków.
2. Odpowiedź na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

1. Rada Gminy Szelków udziela Wójtowi Gminy Szelków pełnomocnictwa do reprezentowania przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym.
2. Wójt Gminy może udzielać dalszych pełnomocnictw.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Szelków.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Dariusz Bartosiewicz

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr XXXVIII/286/23 Rady Gminy Szelków z dnia 10 stycznia 2023 r. w sprawie skargi Wojewody Mazowieckiego na Uchwałę Nr XXXIV/262/22 Rady Gminy Szelków z dnia 30 września 2022 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szelków

W dniu 30 września 2022 r. Rada Gminy Szelków podjęła jednogłośnie uchwałę w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szelków. W/w Uchwała pismem z dnia 6 października 2022 r. (data wpływu 7 października 2022 r.) została przekazana do Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie, który w ramach uprawnień nadzorczych w trybie określonym w art. 90 ustawy o samorządzie gminnym był uprawniony do stwierdzenia jej nieważności w całości lub w części w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Na podstawie art. 93 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w dniu 16 grudnia 2022 r. wpłynęła od Wojewody Mazowieckiego skarga o stwierdzenie w całości nieważności w/w uchwały.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 329, z późn. zm.), organ za pośrednictwem którego wnosi się skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, przekazuje tę skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej wniesienia do Sądu wraz z odpowiedzią. Uwzględniając, że skarga Wojewody Mazowieckiego dotyczy uchwały Rady Gminy Szelków, do tego organu gminy należy kompetencja podjęcia uchwały o uwzględnieniu skargi lub skierowaniu jej do rozstrzygnięcia przez sąd, co wymaga odpowiedzi na skargę.

Niniejsza uchwała stanowi ponadto upoważnienie dla Wójta Gminy Szelków do przekazania Sądowi Administracyjnemu w/w skargi wraz z odpowiedzią, a także do występowania w tej sprawie w imieniu Rady Gminy przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym i udzielania dalszych pełnomocnictw.

Mając powyższe na uwadze zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.

KIEROWNIK
Referatu Gospodarki Gruntami,
Gospodarki Komunalnej, Zamówień
Publicznych i Inwestycji
mgr Marta Kędziarska

Załącznik
do Uchwały Nr XXXVIII/286/23
Rady Gminy Szelków
z dnia 10 stycznia 2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
ul. Jasna 2/4
00-013 Warszawa

Strona skarżąca: **Wojewoda Mazowiecki**
pl. Bankowy 3/5
00-950 Warszawa

Strona przeciwna: **Gmina Szelków/ Rada Gminy Szelków**
Stary Szelków 39
06-220 Stary Szelków

Odpowiedź na skargę

Wojewody Mazowieckiego z dnia 12 grudnia 2022 r. znak sprawy WNP-I.0552.54.2022.RM doręczoną stronie przeciwnej dnia 16.12.2022 r.

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 329, z późn. zm.) Rada Gminy Szelków wnosi o:

- oddalenie skargi w całości oraz zasądzenie od Skarżącego na rzecz strony przeciwnej kosztów postępowania według norm przepisanych.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Szelków w dniu 30 września 2022 r. podjęła uchwałę Nr XXXIV/262/22 w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szelków. Od powyższej uchwały skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego wniósł Wojewoda Mazowiecki wskazując na naruszenie przepisów prawa i wnosząc o stwierdzenie w całości nieważności zaskarżonej uchwały, zarzucając istotne naruszenie przepisów art. 10 ust. 2 pkt 1, art. 10 ust. 5 pkt 4, w związku z art. 10

ust. 1 pkt 7, art. 1 ust. 3 i art.. 1 ust.4 pkt 4 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o p.z.p.”, oraz istotne naruszenie, mającego zastosowanie w przedmiotowej sprawie, § 4 ust. 1 pkt 3 oraz § 6 pkt 1 i 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. Nr 118, poz. 1233), w związku z art. 28 ust. 1 ustawy o p.z.p.

Odnosząc się do zastrzeżeń ze strony 12-13 skargi, chcemy stwierdzić, iż nie kwestionujemy zakazu lokalizacji nowej zabudowy poza obszarami o w pełni wykształconej zwartej strukturze funkcjonalno-przestrzennej. Jednak literalne trzymanie się zapisów ustawy uniemożliwia rozwój powiatu makowskiego. Nasze stanowisko po analizie wniosków oraz potrzeb rozwojowych zostało zawarte w Studium oraz w przytoczonym w skardze stwierdzeniu: „Ze względu na położenie gminy w bezpośrednim sąsiedztwie miasta Maków Mazowiecki dopuszcza się celem pobudzenia rozwoju miasta i regionu na gruntach rolnych Skarbu Państwa w sołectwie Bazar lokalizowanie nowych terenów przeznaczonych pod zabudowę produkcyjno-usługową”.

Uważamy, iż wskazanie perspektywicznego obszaru przeznaczonego pod rozwój nowej zabudowy produkcyjno-usługowej, na terenie gminy Szelków, przyczyni się do możliwości utworzenia nowych miejsc pracy, a tym samym do przeciwdziałania depopulacji oraz starzeniu się społeczeństwa powiatu makowskiego. Problem ten dotyczy zarówno gminy Szelków jak i gmin sąsiednich, co jest wyraźnie ukazane w części Uwarunkowań dotyczących demografii.

Analizując takie podejście do interpretacji przepisów tworzymy błędne koło, gdyż w gminie praktycznie nie było wyznaczonych w dokumentach planistycznych większych obszarów przeznaczonych pod zabudowę produkcyjno-usługową, w związku z czym zabudowa tego typu nie powstawała a gmina nie mogła nawet szukać większego inwestora. Jeżeli tego typu zabudowa nie powstawała, to prognozowane zapotrzebowanie liczone na podstawie danych historycznych w zakresie powstającej zabudowy produkcyjno-usługowej jest niskie. Jednak w tym wypadku ten mały ruch inwestycyjny może świadczyć nie o braku zainteresowania tego typu zabudową, a o braku takich terenów w obowiązujących dokumentach planistycznych.

Dlatego uważamy, że intencją ustawodawcy w tworzeniu przepisów w tym zakresie nie było ograniczenie wyznaczania nowych terenów pod zabudowę przemysłowo-usługową, zwłaszcza w gminach gdzie takich terenów do tej pory nie było, a jedynie przeciwdziałanie rozproszeniu zabudowy mieszkaniowej.

Odnosząc się do zastrzeżeń ze strony 13-17 skargi, chcemy stwierdzić, iż są to obszary które uznano za obszary o w pełni wykształconej zwartej strukturze funkcjonalno-przestrzennej, dotyczy to obszarów w sołectwie: Nowy Szelków i Chyliny oraz obszary, które były wnioskowane do zmiany przeznaczenia i dla których były w tym zakresie w 2012 roku podjęte uchwały intencyjna celem zmiany MPZP, dla których zostały opracowane MPZP jednak nie zostały one uchwalone, dotyczy to obszarów w sołectwie: Kaptury, Orzyc oraz Smrock-Dwór.

Odnosząc się do zastrzeżeń ze strony 18-19 skargi, chcemy stwierdzić, iż zgodnie z obowiązującym planem miejscowym na gruntach rolnych R1 nie wprowadzono zakazu zabudowy. Zgodnie z MPZP z 2005 roku na terenach rolnych obowiązują zakazy:

- 1) lokalizowania przedsięwzięć mogących znacząco wpływać na środowisko wymagających sporządzenia raportu oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko lub dla których obowiązek sporządzenia raportu może być wymagany na podstawie przepisów szczególnych za wyjątkiem obiektów obsługi technicznej gminy,
- 2) tymczasowego zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenów,
- 3) lokalizowania obiektów mogących powodować stałe lub czasowe uciążliwości spowodowane wytwarzaniem hałasu i zanieczyszczeniem powietrza, gleby, wód gruntowych oraz powierzchniowych,
- 4) lokalizowania wszelkiej działalności hurtowej, składowej, magazynowej, wytwórczej, warsztatowej, lub produkcji pozarolniczej za wyjątkiem produkcji, składów i magazynów związanych z funkcją terenu oraz zabrania się dystrybucji takich towarów jak: gaz, paliwa płynne i inne substancje niebezpieczne,
- 5) składowania jakichkolwiek odpadów.

Zgodnie z obowiązującym MPZP na terenach rolnych tworzenie nowych gospodarstw rolnych, w tym gospodarstw agroturystycznych, uzależnione jest od spełnienia jednego z następujących warunków:

- 1) łączny areał gruntów gospodarstwa będzie wynosił nie mniej średnia jego wielkość w gminie,
- 2) tworzenie gospodarstwa specjalistycznego łącznie z przetwórstwem w zakresie upraw: sadownictwo, warzywnictwo, szkółkarstwo itp., lub w zakresie hodowli: fermy bydła, trzody, ptactwa, hodowli ryb, jest możliwe przy areale mniejszym niż 30 ha, jeżeli budynek mieszkalny będzie realizowany równolegle lub później niż obiekty produkcyjne, hodowlane i składowe.

Jednocześnie chcemy stwierdzić, iż zgodnie z przepisami Ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, gruntami rolnymi są grunty pod wchodzącymi w skład gospodarstw rolnych budynkami mieszkalnymi oraz innymi budynkami i urządzeniami służącymi wyłącznie produkcji rolniczej oraz przetwórstwu rolno-spożywczemu i przyjmuje się, że właśnie takie grunty rolne stanowią działkę siedliskową.

Pojęcie działki siedliskowej zostało natomiast wypracowane przez judykaturę – jak wskazał Sąd Najwyższy w uchwale z dnia 15 grudnia 1969 roku (sygn. akt III CZP 12/69), działką siedliskową jest działka stanowiąca grunt rolny pod budynkami wchodzącymi w skład gospodarstwa rolnego i stanowiąca część tego gospodarstwa, wobec czego podlegająca kryteriom przewidzianym dla gruntów rolnych, a nie działek budowlanych.

Z pojęciem działki siedliskowej związana jest również zabudowa zagrodowa, która podobnie jak działka siedliskowa, nie jest zdefiniowana w żadnej ustawie. Definicję tego pojęcia znajdziemy jednakże w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, w którym wskazano, iż przez zabudowę zagrodową należy rozumieć w szczególności budynki mieszkalne, budynki gospodarcze lub inwentarskie w rodzinnych gospodarstwach rolnych, hodowlanych lub ogrodniczych oraz w gospodarstwach leśnych.

Z kolei Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 8 listopada 2017 roku (sygn. akt II OSK 2860/16) wskazał, iż zabudowa zagrodowa oznacza zespół budynków i budowli zlokalizowanych w obrębie działki siedliskowej.

Zabudowa zagrodowa w ramach siedliska bez konieczności odrolnienia gruntu możliwa jest zatem wyłącznie na terenach rolniczych i musi być funkcjonalnie związana z prowadzeniem gospodarstwa rolnego. Powstała zabudowa musi mieć zarówno charakter gospodarczy czy też produkcyjny, jak i mieszkaniowy. Powyższe z kolei ściśle związane jest z posiadaniem statusu rolnika.

Należy w tym miejscu nadmienić, iż w tym wypadku tereny te w dalszym ciągu będą terenami rolnymi i w związku z tym nie wymagają osobnego oznaczenia czy też wyodrębnienia na rysunku Kierunku Studium, co wynika również z czysto prozaicznego powodu, po prostu nie jest możliwe określenie w którym miejscu taka zabudowa na terenach rolnych będzie i czy w ogóle będzie powstawała. Natomiast przepisy aktów wyższego rzędu dopuszczają możliwość tworzenia tego typu nowej zabudowy.

W związku z powyższym, w Studium celem ochrony ładu przestrzennego określono podstawowe parametry dla nowej zabudowy zagrodowej powstającej w ramach siedliska na terenach rolniczych.

Wobec powyższego wnosimy jak na wstępie.

Załączniki:

1. Skarga Wojewody z dnia 12 grudnia 2022 r.
2. Uchwała Nr XXXVIII/286/23 Rady Gminy Szelków z dnia 10 stycznia 2023 r. w sprawie skargi Wojewody Mazowieckiego na Uchwałę Nr XXXIV/262/22 Rady Gminy Szelków z dnia 30 września 2022 r. w sprawie uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Szelków.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Dariusz Marosiewicz