

Uchwała Nr XVI/128/20
Rady Gminy Szelków
z dnia 29 maja 2020 r.

w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego finansowania oświaty.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 7 ust.1 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz § 30 Załącznika do Uchwały Nr XLIV/218/2018 Rady Gminy w Szelkowie z dnia 30 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Szelków (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 10443, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§1.

Przyjmuje się stanowisko dotyczące finansowania oświaty stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Szelków do przekazania niniejszego stanowiska:

- 1) Prezesowi Rady Ministrów;
- 2) Marszałkowi Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej;
- 3) Marszałkowi Senatu Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) Posłom i senatorom z województwa mazowieckiego;
- 5) Ministrowi Edukacji Narodowej;
- 6) Samorządom gminnym z terenu Województwa Mazowieckiego.

§3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Dariusz Bartosiewicz

UZASADNIENIE

**do Uchwały Nr XVI/128/20 Rady Gminy Szelków z dnia 29 maja 2020 r.
w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego finansowania oświaty.**

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) do wyłącznej właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Edukacja publiczna zaliczona została do zadań własnych gminy.

Członkowie stałych Komisji Rady Gminy Szelków na posiedzeniach Komisji wyszli z inicjatywą, aby wyrazić swoje stanowisko w związku z problemami występującymi w finansowaniu oświaty.

Mając na uwadze powyższe zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Dariusz Bartysiewicz

Załącznik
do Uchwały Nr XVI/128/20
Rady Gminy Szelków
z dnia 29 maja 2020 r.

Stanowisko
Rady Gminy Szelków
z dnia 29 maja 2020 r.
dotyczące finansowania oświaty

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) do wyłącznej właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Edukacja publiczna zaliczona została do zadań własnych gminy.

Członkowie stałych Komisji Rady Gminy Szelków na posiedzeniach Komisji wyszli z inicjatywą, aby wyrazić swoje stanowisko w związku z problemami występującymi w finansowaniu oświaty.

Samorząd Gminy Szelków konsekwentnie kładąc nacisk na jakość nauczania i wprowadzanie nowoczesnych, adekwatnych do wyzwań rozwojowych rozwiązań edukacyjnych, wyposaża szkoły w nowoczesny sprzęt dydaktyczny. Niestety skala podwyżek dla nauczycieli w ciągu ostatnich dwóch lat oraz system osiągnięcia średnich wynagrodzeń, bez zapewnienia wystarczających środków na ten cel, prowadzi do załamania finansów gminnych, a kierowane środki na oświatę spoza subwencji oświatowej przeznaczane są nie na rozwój bazy oświatowej, lecz na płace dla nauczycieli.

W 2019 roku została wydatkowana kwota 3.084.214,74 zł na wynagrodzenia nauczycieli oraz obsługi. Należy stwierdzić, że subwencja oświatowa w wysokości 2.254.180,00 zł nie jest wystarczającą kwotą na pokrycie wydatków dotyczących wynagrodzeń.

System subwencjonowania na jednego ucznia spowodował, że przeznaczone przez samorząd dotacje dla szkół przekraczają nasze możliwości. Realizacja zadań oświatowych między innymi subwencjonowanych i własnych tj. „zerówki”, przedszkola, dowożenie, utrzymanie bazy oświatowej następuje

kosztem zaspokajania pozostałych potrzeb wspólnoty samorządowej. Koszty prowadzenia każdej klasy są stałe bez względu na jej liczebność.

Brakującą kwotę musi pokrywać gmina ze środków poza subwencją oświatową. Odnosząc się do pięciu lat subwencja oświatowa, która otrzymywała Gmina Szelków ma tendencję malejącą, co przedstawia poniższa tabela:

Rok budżetowy	Kwota otrzymanej subwencji oświatowej (zł)	% wszystkich dochodów gminy
2015	2.472.366,00	21,79
2016	2.331.545,00	16,50
2017	2.247.237,00	14,59
2018	2.270.521,00	12,20
2019	2.254.180,00	12,48

W 2019 roku Gmina musiała dołożyć kwotę 1.802.805,54 zł tj. 9,80 % wszystkich zrealizowanych wydatków budżetu Gminy Szelków na dział dotyczący oświaty i wychowania, którą można byłoby przeznaczyć na inne cele, służące poprawie warunków mieszkańców. W roku 2020 planowana jest subwencja ogólna z budżetu państwa z przeznaczeniem na oświatę w wysokości 2.033.312,00 zł, co stanowi 11,26 % wszystkich dochodów gminy.

Obciążenia związane zadaniami oświatowymi w Gminie Szelków są ogromne. Łączenie klas i ograniczanie wydatków pozapłacowych to działania dające efekty na krótki czas.

Sytuacja w obszarze finansowania oświaty staje się z roku na rok coraz trudniejsza. Ze względu na realizację na podstawie podpisanych umów dużych inwestycji dofinansowanych ze środków unijnych, dla których gmina musi zapewnić wkład własny dalsze dofinansowanie nieoszacowanych zadań ze środków poza subwencją oświatową staje się niemożliwe. Samorząd musi bowiem zadbać o zrównoważony i wszechstronny rozwój gminy i nie może sobie pozwolić na realizację jedynie zadań oświatowych. Nałożone przez Rząd ograniczenia co do możliwości zadłużania się na wydatki bieżące, potęgują i tak trudną sytuację gminy.

Wobec powyższego oczekujemy:

- 1/ zwiększenia subwencji oświatowej z uwzględnieniem realizacji zadań na terenach wiejskich, w szczególności przyjęcie przez Rząd obowiązku finansowania wynagrodzeń i innych świadczeń finansowych dla nauczycieli.
- 2/ objęcie subwencją oświatową edukacji przedszkolnej,

- 3/ włączenia dodatków mieszkaniowego i wiejskiego do wynagrodzenia lub ich likwidacja,
- 4/ zakwalifikowania urlopu dla poratowania zdrowia jako niezdolności do pracy i opłacanie go ze środków budżetu państwa (ZUS) – byłaby to realizacja Konstytucyjnej zasady równości wszystkich obywateli.

Wnioskujemy zatem o uporządkowanie finansowania zadań oświatowych, gdyż pozostawienie kwestii finansowania oświaty w obecnym kształcie grozi już w najbliższym czasie zapaścią finansów gminnych, a szczególnie w gminach wiejskich. Ciągłe dofinansowywanie bieżących zadań z zakresu oświaty ogranicza możliwości inwestycyjne oraz powoduje obniżenie jakości realizacji pozostałych zadań.

Niedoszacowanie wysokości subwencji oświatowej oraz pogłębiający się niż demograficzny powodują nawarstwianie się problemów finansowych samorządów.

W związku z powyższym apelujemy o odpowiednie traktowanie przekazywanych przez przedstawicieli samorządów lokalnych opinii o zagrożeniu realizacji zadań publicznych.

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Szelków zwraca się z prośbą o rozważenie stanowiska w/w sprawie.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Dariusz Bartosiewicz