

UCHWAŁA NR XXXV/181/2013
Rady Gminy w Szelkowie
z dnia 16 grudnia 2013r.

w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2014.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), art. 4¹ ust. 1 i 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2014 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Janusz Roman Euszczyński

Załącznik
do Uchwały Nr XXXV /181/2013
Rady Gminy w Szelkowie
z dnia 16 grudnia 2013 r.

**Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania
Problemów Alkoholowych na rok 2014**

I. Samorząd gminny a ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi

- 1. Podstawą prawną działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych w gminie jest ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, z późn. zm.)**

Zgodnie z zapisami art. 4¹. ust. 1 cytowanej ustawy samorząd gminny jest zobowiązany do:

- 1/ Prowadzenia działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu. W szczególności zadania te obejmują:
 - a) zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu,
 - b) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie,
 - c) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;
 - d) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych,
 - e) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów dotyczących reklamy napojów alkoholowych i zasad ich sprzedaży (Art. 13¹ i art. 15 ustawy) oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego,
 - f) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej,
- 2/ Zgodnie z zapisami art. 12 ust. 1 i 2 ustawy, rada gminy ustala, w drodze uchwały, dla terenu gminy liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Do zadań wójtów, burmistrzów, prezydentów miast, zgodnie z art. 4¹ ust. 3 ustawy należy powołanie gminnych komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, w szczególności inicjujących

działania w zakresie określonym w ust. 1 oraz podejmujących czynności zmierzające do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego. Gminne Komisje Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wykonują także ekspertyzy dotyczące zgodności lokalizacji punktów sprzedaży napojów alkoholowych z odnośnymi uchwałami rady gminy oraz wydają opinie w drodze postanowień, stanowiące warunek wydania zezwolenia poprzez Wójta Gminy na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych (zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy).

- 3/ Przy opracowaniu Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych /GPPiRPA/ w Szelkowie na rok 2014 uwzględnione zostały wskazówki wynikające z **Rekomendacji do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych** Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.
- 4/ Zadania i sposoby ich realizacji określone w GPPiRPA w 2014 roku dostosowane są do potrzeb lokalnych, przyjętej strategii i celów działania. Ich wykonanie ukierunkowane jest diagnozą problemów alkoholowych występujących na terenie gminy Szelków. Związane jest z potencjalnymi możliwościami prowadzenia wskazanych form pracy i wykonania w oparciu o posiadane lokalne zasoby instytucjonalne i osobowe oraz ewentualna pomoc merytoryczna i materialną ze strony podmiotów zewnętrznych – jednostek samorządowych wyższego szczebla, organizacji, instytucji i osób fizycznych.
- 5/ Finansową podstawą realizacji GPPiRPA stanowią dochody gminy z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zgodnie z art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
- 6/ Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Szelkowie może być modyfikowany w przypadku uzasadnionych potrzeb związanych z zapobieganiem i rozwiązywaniem problemów alkoholowych po uzyskaniu pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. W zależności od charakteru zgłaszanych zmian wymagane są także opinie lub uchwały Rady Gminy w Szelkowie.
- 7/ Za koordynację GPPiRPA odpowiedzialny jest Pełnomocnik Wójta Gminy

Szelków ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii.

2. Obowiązujące uchwały Rady Gminy w Szelkowie i Zarządzenia Wójta Gminy Szelków dotyczące wykonania zadań określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

- 1/ Uchwała Nr XXXV/179/02 Rady Gminy w Szelkowie z dnia 12 sierpnia 2002r. w sprawie określenia zasad usytuowania miejsc i warunków sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Szelków,
- 2/ Uchwała Nr XXVII/140/01 Rady Gminy w Szelkowie z dnia 3 września 2001r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5 % alkoholu (z wyjątkiem piwa), przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jak i w miejscu sprzedaży,
- 3/ Zarządzenie Nr 27/09 Wójta Gminy Szelków z dnia 24 sierpnia 2009r. w sprawie powołania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- 4/ Zarządzenie Nr 27/08 Wójta Gminy Szelków z dnia 8 września 2008r. w sprawie powołania Pełnomocnika Wójta Gminy ds. Profilaktyki, Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii.

II. Diagnoza sytuacji dotycząca problemów alkoholowych na terenie Gminy Szelków:

1. Liczba ludności Gminy Szelków

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<i>Ogółem</i>	3856	3906	3884	3845	3896	3788
<i>w wieku 0-6</i>	286	304	303	297	307	291
<i>w wieku 7-18</i>	605	620	596	581	558	524
<i>kobiety w wieku 19-60</i>	1051	1053	1055	1038	1063	1025
<i>kobiety powyżej 60 lat:</i>	490	468	469	462	460	454
<i>mężczyźni w wieku 19-65</i>	1235	1248	1256	1274	1308	1299
<i>mężczyźni powyżej 65 lat</i>	228	212	205	193	200	195

/Według ewidencji ludności w Szelkowie. Stan na dzień 30.11.2013r./

2. Problemy społeczne związane z ograniczeniem aktywności zawodowej mieszkańców Gminy Szelków.

Liczba zarejestrowanych osób poszukujących pracy:

	<i>Gmina Szelków</i>						<i>Powiat makowski</i>					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<i>Ogółem</i>	276	342	327	378	383	391	3650	4313	4177	4581	4809	4940
<i>- kobiet</i>	112	140	144	174	169	159	1716	1955	1924	2273	2259	2280
<i>z prawem do zasiłku</i>	39	59	52	37	47	42	525	734	721	606	625	599
<i>- mężczyzn</i>	25	27	25	18	25	23	306	406	403	296	345	338
<i>- kobiet</i>	14	32	27	19	22	19	219	328	317	310	280	261
<i>Do 25 r. życia</i>	74	92	83	132	111	108	917	1096	1070	1260	1385	1330
<i>- kobiet</i>	-	-	-	-	49	47	422	466	-	-	626	616
<i>Długotrwale bezrobotni</i>	195	218	207	234	252	264	2542	2537	2544	2915	3118	3302
<i>- kobiet</i>	-	-	-	-	121	105	1243	1246	-	-	1535	1565
<i>Powyżej 50 r. życia</i>	59	75	68	70	79	71	688	836	806	866	891	923
<i>- kobiet</i>	-	-	-	-	30	24	232	306	-	-	324	337

/Podstawa: informacja Powiatowego Urzędu Pracy w Makowie Maz., stan na dzień 30.11.2013r./

Utrzymywanie się dużej stopy bezrobocia i jej strukturalny charakter stanowią jeden z głównych czynników ryzyka nasilania się problemów alkoholowych i zaburzeń o charakterze niedostosowania społecznego. Brak pracy, konieczność poszukiwania pracy poza miejscem zamieszkania ograniczają możliwość samodzielnego zaspokojenia potrzeb materialnych rodzin, sprzyjają reakcjom i zachowaniom frustracyjnym. Skutkiem, czego może być powstawanie negatywnych mechanizmów redukcji napięć, w tym poprzez nadużywanie alkoholu, a dalszą tego konsekwencją mogą być zachowania agresywne i przemoc w rodzinach. Związane z tym osłabienie funkcji opiekuńczo-wychowawczej rodziny naraża w sposób szczególny dzieci na poszukiwanie alternatywnych form aktywności, w tym destrukcyjnych – związanych ze spożywaniem alkoholu i kontaktem z innymi substancjami psychoaktywnymi.

3. Dostępność napojów alkoholowych.

Ilość punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Szelków

	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<i>- ogółem, w tym:</i>	24	23	23	23	20	20
<i>- zawierających do 4,5% alkoholu oraz piwa</i>	24	23	23	23	20	20
<i>- zawierających do 4,5% - 18% alkoholu z wyjątkiem piwa:</i>	17	16	11	12	12	11
<i>- zawierających powyżej 18% alkoholu:</i>	13	13	14	15	14	13

Biorąc pod uwagę powyższe dane wskazać należy, iż jeden punkt sprzedaży napojów alkoholowych przypada w 2013r. na 1 pkt sprzedaży 189,4 mieszkańców, w 2012 na 1 pkt sprzedaży na 194,8 mieszkańców Gminy; w 2009 – 170 mieszkańców, w 2010r – 169 mieszkańców, w 2011-167 mieszkańców.

/Powyższe dane obejmują łączną liczbę punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem, jak i w miejscu sprzedaży/.

4. Stan ładu i bezpieczeństwa publicznego na terenie Gminy Szelków zjawiska związane z problemami alkoholowymi i narkotykowymi w okresie od 01.01.2013r. do 30.11.2013r.

W okresie od 1 stycznia do 30 listopada 2013r. na terenie Gminy Szelków odnotowano:

	2008r.	2009r.	2010r.	2011r.	2012r.	2013r.
1)zakłócenie ładu i porządku – ilość wykroczeń popełnionych po spożyciu alkoholu i środków odurzających:	1	-	4	0	5	0
2)liczba wypadków drogowych w tym:	12	7	4	3	7	5
a) zabici	3	4	4	0	3	2
b) ranni	14	5	4	4	4	6
4) liczba kolizji drogowych	39	50	34	43	39	37
5) nietrzeźwi kierujący pojazdami	36	14	11	31	23	11
6) liczba osób zatrzymanych do wytrzeźwienia w policyjnym pomieszczeniu dla osób zatrzymanych	15	11	9	8	14	3
7) liczba rodzin objętych procedura „Niebieskich Kart”	8	13	12	15	6	12
8) spożywanie napojów alkoholowych wbrew zakazom	9	5	4	3	2	0
9) sprzedaż napojów alkoholowych bez zezwolenia	0	0	0	0	0	0
10) sprzedaż alkoholu nieletnim	0	0	0	0	0	0
11) zgony po spożyciu alkoholu	0	0	0	0	Nie prowadzimy statystyki	Nie ustalono
12) liczba osób zatrzymanych pod zarzutem posiadania narkotyków	0	0	1	0	0	0
13) interwencje wobec osób nadużywających alkohol, w tym:	75	82	155	126	27	13
a) domowe	55	62	69	87	27	12
b) miejsce publiczne	20	20	86	39	0	1

/Podstawa: Informacja Komendanta Komendy Powiatowej Policji w Makowie Mazowieckim, stan na 30.11.2013 r./

5. Działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szelkowie na rzecz rodzin z problemami alkoholowymi.

W 2013 roku ze świadczeń Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szelkowie korzystało 11 rodzin, w których stwierdzono występowanie problemu alkoholowego. W rodzinach tych wychowuje się 20 dzieci do 16 roku życia. Dożywianiem w szkołach objętych było 20 dzieci z rodzin alkoholowych.

Przy udzielaniu pomocy materialnej rodzinom uwzględnia się starania osób uzależnionych danej rodziny w walce z przewyciężeniem nałogu (korzystanie z pomocy psychologa, pedagoga, Poradni Rodzinnej).

/Podstawa: Informacja Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szelkowie, stan na 30.11.2013r./

6. Przemoc w rodzinie.

Zjawisko przemocy w sposób ścisły wiąże się z problemem alkoholowym występującym w rodzinach. Statystyki podają, że większość sprawców czynów kwalifikowanych przez kpk jako fizyczne lub psychiczne znęcanie się nad członkami rodziny bądź też zaniedbanie w stosunku do osób najbliższych działa pod wpływem alkoholu lub innych środków psychotropowych.

W 2013 r. Komenda Powiatowa Policji w Makowie Mazowieckim w ramach procedury „Niebieskiej Karty” sprawowała nadzór nad 12 rodzinami (6 rodzinami - 2012r, 15 rodzinami - 2011r.), w których wystąpiły sytuacje znamionujące stosowanie przemocy domowej.

Do Punktu Dyżurów w Szelkowie z sytuacją kryzysową zgłosiło się 7 rodzin.

III. Podstawowe strategie zmierzające do uzyskania celów programów.

1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem od alkoholu poprzez:

- 1/ udostępnienie wstępnej pomocy terapeutycznej osobom uzależnionym i współuzależnionym w Punkcie Dyżurów czynnym w poniedziałek w godz.13.00-16.00 i czwartek w godz. 14.00-15.00;
- 2/ motywowanie i informowanie o możliwości podjęcia leczenia odwykowego;
- 3/ współdziałanie z instytucjami zajmującymi się profilaktyką problemów alkoholowych, oraz pomocą osobom uzależnionym (placówki odwykowe, grupy samopomocowe);

- 4/ opłacenie kosztów biegłych w przedmiocie uzależnienia od alkoholu;
- 5/ dofinansowanie Poradni Rodzinnej w Makowie Mazowieckim.

2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy społecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie:

- 1/ podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu;
- 2/ prowadzenie przez punkt dyżurów poradnictwa dla osób stykających się z uzależnieniami najbliższych oraz doświadczających przemocy w rodzinie;
- 3/ udział w szkoleniach i konferencjach zwiększających kompetencje w zakresie pomocy rodzinom, w których dochodzi do zjawiska przemocy domowej;
- 4/ wdrażanie „Niebieskich Kart” - procedury interwencji w sprawach przemocy domowej;
- 5/ przeszkolenie członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w zakresie rozpoznawania, diagnozy, zapobiegania oraz leczenia choroby alkoholowej;
- 6/ dofinansowanie działań i programów związanych z opieką psychologiczną i prawną dla rodzin dotkniętych problemem przemocy realizowaną przez instytucje, organizacje pozarządowe, kościoły;
- 7/ koordynowanie działań dotyczących pomocy ofiarom przemocy poprzez współpracę z Policją, GOPS, Zespołem Interdyscyplinarnym, szkołami przedstawicielami ochrony zdrowia oraz organizacjami pozarządowymi i osobami fizycznymi realizującymi programy przeciwdziałania przemocy domowej;
- 8/ opracowanie materiałów informacyjnych o możliwościach uzyskania pomocy w gminie Szelków;
- 9/ organizacja i udział w lokalnych i ponadregionalnych kampaniach na temat przeciwdziałania przemocy i agresji.

3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenia pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych:

- 1/ prowadzenie edukacji dla dzieci i młodzieży w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych;
- 2/ finansowanie realizowanych w szkołach programów profilaktycznych dla

- dzieci, młodzieży oraz rodziców na temat wszystkich uzależnień (udział w kolejnej edycji programu „Zachowaj Trzeźwy Umysł” oraz innych);
- 3/ dofinansowanie kosztów dożywiania dla dzieci uczestniczących w zajęciach pozalekcyjnych, w rodzinach których występują problemy alkoholowe;
 - 4/ podejmowanie działań edukacyjnych skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych;
 - 5/ nawiązanie współpracy z policją w celu zwiększenia liczby kontroli stanu trzeźwości kierowców oraz dystrybucji materiałów edukacyjnych na temat problematyki alkoholowej, np. licznik trzeźwości;
 - 6/ prowadzenie pozalekcyjnych zajęć edukacyjnych w wymiarze 2 godzin lekcyjnych tygodniowo w Gminnym Centrum Edukacji Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego.

4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych poprzez:

- 1/ finansowanie pobytu dzieci pochodzących z rodzin dysfunkcyjnych na obozach organizowanych przez Fundacje i Stowarzyszenia, których celem statutowym jest pomoc osobom zagrożonym zjawiskiem alkoholizmu;
- 2/ pomoc instytucjom i organizacjom zajmującym się organizacją imprez propagujących zdrowy styl spędzania wolnego czasu;
- 3/ dofinansowanie innych podmiotów, których forma działalności ma za zadanie pracę z dziećmi i rodzinami, w których występują zjawiska patologiczne;
- 4/ pomoc materiałowa i finansowa niezbędna przy organizacji imprez, wycieczek, wyjazdów propagujących zdrowy styl spędzania wolnego czasu przez dzieci i młodzież.

5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów dotyczących napojów alkoholowych i zasad ich sprzedaży (Art. 13¹ i art. 15 ustawy) oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego poprzez:

- 1/ Kontrolę podmiotów gospodarczych prowadzących sprzedaż napojów alkoholowych:
 - a) Kontroli podlegają wszystkie podmioty gospodarcze prowadzące sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych.
 - b) Kontrole przeprowadzają:
 - upoważnieni przez Wójta Gminy pracownicy,
 - członkowie GKRPA,
 - inne organy uprawnione do kontroli.

- c) Kontrole przeprowadzane przez organ wydający zezwolenie przeprowadzane są przez co najmniej dwie osoby, bez uprzedniego powiadomienia kontrolowanego.
 - d) Osoby upoważnione do kontroli mają prawo do wstępu na teren nieruchomości, obiektu, lokalu lub ich części, gdzie przeprowadzona jest sprzedaż napojów alkoholowych. Mają prawo żądania pisemnych lub ustnych wyjaśnień. Podmiot kontrolowany winien zapewnić warunki do sprawnego przeprowadzania kontroli.
 - e) Czynności kontrolnych dokonuje się w obecności kontrolowanego, osoby zastępującej kontrolowanego lub przez niego zatrudnionej.
 - f) Z przeprowadzonej kontroli sporządza się protokół, który niezwłocznie przekazuje się organowi wydającemu zezwolenie.
- 2/ Utrzymanie obowiązujących na terenie gminy zasad usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych o zawartości powyżej 4,5 % alkoholu.

6. Pomoc społeczna osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętych ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób z wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego realizowana będzie poprzez:

- 1/ Wsparcie finansowe instytucji i przedsięwzięć służących przeciwdziałaniu wykluczeniu społecznemu osób uzależnionych i ich rodzin,
- 2/ Wsparcie finansowe rodzin, w których sytuacja materialna (udokumentowana odpowiednimi zaświadczeniami) jest szczególnie trudna połączona np. z bezrobociem, chorobą, wielodzietnością.

IV. Realizatorzy programu:

- 1/ Pełnomocnik Wójta Gminy Szelków ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- 2/ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Szelkowie:
 - a) za posiedzenie członkowie komisji otrzymują wynagrodzenie w wysokości 120 zł brutto. Przewodniczący Komisji otrzymuje wynagrodzenie w wysokości 200 zł brutto. Wypłata dokonywana jest na podstawie listy obecności;
 - b) członkom komisji wykonującym inne czynności na polecenie Przewodniczącego Komisji przysługuje wynagrodzenie w kwocie 70,00 zł.
- 3/ Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Szelkowie,
- 4/ Szkoły,
- 5/ Policja,

- 6/ Placówki służby zdrowia,
- 7/ Parafie,
- 8/ Inne podmioty.

V. Finansowanie Programu

1. Program będzie finansowany ze środków uzyskanych z opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.
2. Ogólny przewidywany koszt GPPiRPA w roku 2014 wynosi – 55.000,00 zł.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Janusz Roman Kuszczynski
Janusz Roman Kuszczynski